



***Agua: activo estratégico para
el desarrollo sostenible del Perú
Análisis integral y propuesta de política pública
Elsa Galarza Contreras***

Agua: activo estratégico para el desarrollo sostenible del Perú

Análisis integral y propuesta de política pública

Elsa Galarza Contreras

Resumen Ejecutivo

El Perú, a pesar de su riqueza hídrica, enfrenta una crisis de seguridad del agua debido a su desigual distribución geográfica, y a los efectos del cambio climático. La gestión fragmentada en múltiples sectores y una gobernanza débil, ha resultado en una inadecuada planificación para el acceso al recurso y una preocupante calidad del mismo. Para abordar estos desafíos, se propone un Mecanismo de Articulación para la Gobernanza e Integración Financiera de la Cuenca (MAGIC), una herramienta que busca transformar la gestión del agua en un activo estratégico, promoviendo la coordinación interinstitucional y la inversión y gestión eficiente a nivel de cuenca para asegurar la sostenibilidad hídrica a largo plazo.

El Problema

La seguridad hídrica en el país está en riesgo. A pesar de contar con el 4% de los recursos hídricos renovables del mundo, la costa, donde vive más del 60% de la población y se concentra la actividad económica, solo tiene acceso a menos del 2% del agua dulce del país. Esta distribución desequilibrada se ve agravada por una serie de factores críticos que ponen en riesgo el desarrollo sostenible del país. La gobernanza del agua, fragmentada y sectorial, ha creado una estructura ineficiente donde múltiples instituciones con roles y jurisdicciones superpuestos dificultan una planificación coherente de la inversión y gestión coordinada del recurso. Esto se traduce también en una inversión pública dispersa y a menudo ineficaz, y una falta de capacidad para responder de manera ágil a los crecientes desafíos.

Evidencia

Acceso desigual: Millones de peruanos enfrentan inseguridad hídrica, con solo el 50% de la población con acceso a agua gestionada de forma segura y el 43% a saneamiento seguro. Aproximadamente un 10.2% de la población peruana carece de acceso a agua por red pública, una cifra que se eleva al 27.8% en zonas rurales, evidenciando una profunda brecha de equidad.

Impactos económicos, sociales y ambientales: La crisis hídrica afecta directamente la economía, la salud, el medio ambiente y la estabilidad social y política del Perú. A nivel económico, los sectores intensivos en agua, como la agricultura y la minería, que en conjunto representan casi el 40% del PBI, enfrentan serios riesgos de productividad y sostenibilidad a medida que el recurso se vuelve más escaso y volátil. La falta de acceso a agua potable y saneamiento impacta la salud pública, aumentando la incidencia de enfermedades y afectando la calidad de vida, con un costo social incalculable y una profundización de las desigualdades. Ambientalmente, la contaminación de las fuentes de agua y la gestión inadecuada provocan la degradación de ecosistemas frágiles, mientras que los desastres relacionados con el agua (inundaciones, sequías) generan un alto costo económico, estimado entre el 1.3% y el 3.5% del PBI anual. Políticamente, los conflictos por el agua pueden desestabilizar la gobernabilidad y socavar la confianza en las instituciones.

Impacto del Cambio Climático: El cambio climático agrava la situación de escasez del recurso hídrico en algunas partes del país. El retroceso glaciar ha afectado al 56% de su superficie desde 1970, con la proyección de una reducción del caudal de los ríos de la

Propuesta de Política Pública / Policy brief

El presente policy brief propone el establecimiento del Mecanismo de Articulación para la Gobernanza e Integración Financiera de la Cuenca (MAGIC) como herramienta central para consolidar el agua como un activo estratégico para el desarrollo sostenible del Perú. Este mecanismo busca superar la actual fragmentación institucional que limita la planificación y gestión eficiente del recurso hídrico, articulando a los actores públicos, privados y comunitarios alrededor de la cuenca como unidad de gestión territorial.

MAGIC reconfigura la gobernanza hídrica mediante tres componentes: (i) un Consejo de Gobernanza de la Cuenca, responsable de la toma de decisiones estratégicas y la rendición de cuentas; (ii) un Comité de Inversiones, orientado a movilizar y administrar recursos financieros de fuentes múltiples, incluyendo inversión pública, privada y mecanismos innovadores; y (iii) una Unidad Técnica Operativa, encargada de proveer soporte técnico para la planificación, priorización y monitoreo de intervenciones.

La propuesta permite promover inversiones sostenibles en infraestructura gris y verde, garantizar seguridad hídrica para la población y sectores productivos, y fortalecer la resiliencia frente al cambio climático. Así, MAGIC transforma el enfoque sectorial actual en una gestión integrada, eficiente y territorialmente adaptada, orientada a asegurar el agua para el desarrollo presente y futuro del país.

costa en hasta un 30% a largo plazo. Además, se espera un aumento en la frecuencia e intensidad de eventos extremos como El Niño y La Niña, exacerbando la vulnerabilidad del país. Finalmente, el cambio en el régimen de lluvias y temperatura está ocasionando que los problemas de escasez del recurso se agraven.

La Propuesta de Política: Mecanismo de Articulación para la Gobernanza e Integración Financiera de la Cuenca (MAGIC)

La propuesta central es la creación del mecanismo MAGIC, diseñado para superar la fragmentación institucional y mejorar la gobernanza, garantizando una gestión integrada del agua a nivel de cuenca.

Los objetivos de MAGIC incluyen:

- Relevar el rol de activo estratégico del recurso hídrico para el país, y los riesgos si no se planifica y gestiona adecuadamente la oferta, uso y reaprovechamiento.
- Utilizar la institucionalidad existente por cuencas generando un modo articulado e integral de gestión, con la participación de todos los actores del sistema.
- Estructurar un mecanismo financiero mixto por cuenca que permita realizar inversiones sostenibles para la oferta, disposición y reutilización del recurso hídrico.
- Planificar el abastecimiento de agua para la población y las actividades económicas prioritarias en cada cuenca.
- Promover una gestión del recurso multisectorial y multinivel en el territorio, sobre la base de la estructuración del mecanismo financiero.

El mecanismo se organiza en tres componentes principales que articulan la gestión del agua en la cuenca:

a. Consejo de Gobernanza de la Cuenca (CGC)

Es la instancia de decisión y rendición de cuentas, integrada por la ANA, ministerios, gobiernos regionales y locales, EPS, organismos públicos y representantes de usuarios. Define la visión hídrica de largo plazo, aprueba el plan de inversiones, prioriza proyectos y supervisa el desempeño y transparencia del fondo.

b. Comité de Inversiones

Gestiona la captación y administración de los recursos financieros provenientes de fuentes públicas, privadas y mecanismos innovadores. Idealmente, el fondo estaría alojado en un banco de desarrollo u otra entidad fiduciaria especializada, encargada de administrar los recursos y reportar al CGC.

c. Unidad Técnica Operativa

Coordina a los actores y sustenta técnicamente la toma de decisiones. Prioriza proyectos, analiza oferta y demanda hídrica, evalúa técnica y económicamente infraestructura gris y verde, y monitorea los impactos.

El mecanismo permite una planificación articulada a nivel de cuenca, orientada a cerrar brechas de infraestructura hídrica y saneamiento de forma sostenible. Se financia combinando recursos públicos, privados y mecanismos innovadores como pagos por servicios ecosistémicos, bonos verdes y esquemas de cofinanciamiento.

En síntesis, la implementación de MAGIC ataca la raíz del problema de gobernanza, abordando la fragmentación y la falta de coordinación que han paralizado la gestión del agua. Al centrarse en la cuenca, un ecosistema hídrico natural, permite una gestión más holística y adaptada a las realidades territoriales y climáticas. Fomenta la participación de los actores locales, desde comunidades rurales hasta empresas, promoviendo una visión a largo plazo y una responsabilidad compartida, en lugar de una reacción puntual y descoordinada. La evidencia de los desafíos actuales (fragmentación institucional, falta de inversión, conflictos) muestra que un enfoque integrado es indispensable.

La implementación de MAGIC ataca la raíz del problema de gobernanza, abordando la fragmentación y la falta de coordinación que han paralizado la gestión del agua. Al centrarse en la cuenca, un ecosistema hídrico natural, permite una gestión más holística y adaptada a las realidades territoriales y climáticas. Fomenta la participación de los actores locales, desde comunidades rurales hasta empresas, promoviendo una visión a largo plazo y una responsabilidad compartida, en lugar de una reacción puntual y descoordinada. La evidencia de los desafíos actuales (fragmentación institucional, falta de inversión, conflictos) muestra que un enfoque integrado es indispensable.

Pasos Sugeridos

Los aspectos más resaltantes dentro de los pasos sugeridos para implementar el MAGIC son: una revisión del marco legal que permita tener más flexibilidad para capturar fondos y gestionarlos conjuntamente, así como hacer que la gobernanza del agua pueda ser incorporada en la estructura de este mecanismo. Asimismo, se necesita implementar el mecanismo en cuencas piloto representativas de los diversos desafíos del país, por ejemplo cuenca costera con alta demanda, o cuenca amazónica con riesgos de deforestación,

para validar su funcionamiento, ajustar los procesos y demostrar su efectividad. Se necesitará desarrollar un plan de capacitación integral para las autoridades y actores locales en la gestión integral del agua. Finalmente, se tendrá que establecer un sistema robusto de monitoreo y evaluación de resultados para garantizar que el mecanismo cumpla sus objetivos y se adapte a las necesidades cambiantes.

Conclusión

La gestión del agua debe ser reconocida como un activo estratégico fundamental para el futuro del Perú. El desafío no es solo la escasez del recurso, sino la ineficiencia de su gestión. La implementación del mecanismo MAGIC permite pasar de una administración fragmentada a una gobernanza integrada que garantice la seguridad hídrica, promueva el desarrollo sostenible y proteja el bienestar de las futuras generaciones. Es hora de actuar con una visión de cuenca para asegurar el agua que el Perú necesita para su desarrollo sostenible y convertirse en una economía resiliente y equitativa.